



Wösten juridisch advies
Postbus 11721
2502 AS DEN HAAG

Cluster HH
Faxnummer (043) 389 7811
Ons kenmerk 2015/26716
Bijlage(n) 2

Behandeld J.W. Meelkop
Doorkiesnummer +31 43 389 88 65
Uw kenmerk S025/Hh.Cha
Maastricht 28 april 2015

VERZONDEN 30 APR. 2015

Onderwerp

Besluit op handhavingsverzoek inzake inrichting, Horsterweg 78-80 te Horst aan de Maas

Geachte heer Wösten,

Bijgaand doen wij u ons besluit toekomen waarbij wij uw verzoek namens Vereniging Behoud de Parel te Horst aan de Maas om handhavend op te treden tegen de inrichting gelegen aan de Horsterweg 78-80 te Horst aan de Maas op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 inwilligen.

Voor een nadere motivering verwijzen wij u naar bijgevoegd besluit.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris

2015/26711

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 43 389 99 99
Fax + 31 43 361 80 99
www.limburg.nl

IBAN –nummer:
NL08RABO0132575728
BIC-code: RABONL2U

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heeg)



AANGETEKEND

Monaghan Champignons
De heer H. van Hagen
Venrayseweg 134b
5928 RH VENLO

Cluster HH
E-mail jw.meelkop@prvlimburg.nl
Ons kenmerk 2015/26724
Vpl. nummer
Bijlage(n) 2

Behandeld J.W. Meelkop
Telefoon (043) 389 88 65
Faxnummer (043) 389 78 11
Uw kenmerk
Maastricht 28 april 2015

VERZONDEN 30 APR 2015

Onderwerp

Vooraankondiging bestuursrechtelijke sancties

Geachte heer van Hagen,

Korte omschrijving van de feiten

Bij schrijven van 29 december 2014 hebben wij een verzoek om handhaving van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) ontvangen door Wösten juridisch advies namens Vereniging Behoud de Parel te Horst aan de Maas inzake de bedrijfshandelingen van de inrichting gelegen aan de Horsterweg 78-80 te Nederweert (Monaghan Champignons).

Tijdens de controle d.d. 11 maart 2015 naar aanleiding van het handhavingsverzoek is geconstateerd dat de inrichting in werking is zonder vereiste Natuurbeschermingswetvergunning. Het controlerapport gaat als bijlage.

Nu niet gebleken is dat er zich bijzondere omstandigheden voordoen op grond waarvan voor deze overtreding afgezien gezien zou moeten worden van handhavend optreden hebben wij op 28 april 2015 besloten om het verzoek tot handhaving in te willigen. Een afschrift van dit besluit gaat als bijlage.

Voornemen tot het opleggen van bestuursrechtelijke sanctie

Gelet op het bovenstaande zijn wij voornemens om op bestuursrechtelijk vlak handhavend op te treden. De bevoegdheid tot handhavend optreden is gebaseerd op artikel 57, vierde lid, Nbw 1998, artikel 122 van de Provinciewet en hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht.

2015/26711

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 43 389 99 99
Fax + 31 43 361 80 99
www.limburg.nl

IBAN –nummer:
NL08RABO0132575728
BIC-code: RABONL2U

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heeg)



Termijn

Alvorens tot het opleggen van een bestuursrechtelijke sanctie over te gaan stellen wij u in de gelegenheid om binnen twee maanden na dagtekening van dit schrijven de geconstateerde overtreding te beëindigen. Na afloop van deze termijn zullen wij controleren of de overtreding is beëindigd. Indien dit niet het geval is en er zich geen situaties hebben voorgedaan zoals beschreven in onze sanctie- en gedoogstrategie om niet bestuursrechtelijk handhavend op te treden, zullen wij onverkort overgaan tot het opleggen van een bestuursrechtelijke sanctie.

Omdat u tegen het voornemen tot het opleggen van een bestuursrechtelijke sanctie naar verwachting bedenkingen heeft, stellen wij u overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 4:8 en 4:9 van de Algemene wet bestuursrecht tot vier weken na verzending van deze brief in de gelegenheid uw zienswijze over ons voornemen schriftelijk naar voren te brengen. Indien u er de voorkeur aan geeft uw zienswijze mondeling aan ons kenbaar te maken, dan verzoeken wij u – gelieve uiterlijk 15 mei 2015 – contact op te nemen met de heer J. Meelkop van het cluster Handhaving, bereikbaar via telefoonnummer (043) 389 88 65.

Afschriften

Een afschrift van deze brief hebben wij doen toekomen aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas en Wösten juridisch advies.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris



Ons kenmerk 2015/26720
Bijlage(n)

Maastricht 28 april 2015
VERZONDEN 30 APR. 2015

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Op verzoek om handhaving d.d. 29 december 2014 van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) door Wösten juridisch advies namens Vereniging Behoud de Parel te Horst aan de Maas inzake de bedrijfshandelingen van de inrichting gelegen aan de Horsterweg 78-80 te Nederweert (Monaghan Champignons).

Samenvatting verzoek

Verzoeker stelt dat de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) wordt overtreden nu de inrichting in werking is zonder Nb-vergunning. Gesteld wordt dat de inrichting de stikstof gerelateerde activiteiten (deels) dient te staken dan wel een passende vergunning dient aan te vragen met het respecteren van de geldende BBT-eisen.

Behandeling verzoek

Naar aanleiding van het verzoek is door onze toezichthouder op 11 maart 2015 een controle uitgevoerd. Het desbetreffende controlerapport is bijgevoegd en maakt onderdeel uit van dit besluit.

Beoordeling van het verzoek

Constatering

Tijdens de controle d.d. 11 maart 2015 naar aanleiding van het handhavingsverzoek is geconstateerd dat de bedrijfsvoering binnen de inrichting, gelegen aan de Horsterweg 78-80 te Grubbenvorst, vergunningplichtig is op grond van artikel 19d Nbw 1998. De inrichting is voor stikstof gerelateerde activiteiten anders in werking dan de vigerende milieutoestemming op de referentiedatum. Hiermee is sprake van een gewijzigd project/ handeling met mogelijk negatieve effecten welke vergunningplichtig is op grond van artikel 19d Nbw 1998. Geconstateerd is dat de inrichtinghouder niet over een Nb-vergunning beschikt voor de inrichting. Daarmee is sprake van overtreding van artikel 19d, eerste lid, Nbw 1998.

2015/26711

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 43 389 99 99
Fax + 31 43 361 80 99
www.limburg.nl

IBAN -nummer:
NL08RABO0132575728
BIC-code: RABONL2U

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De
Heeg)



Legalisatieonderzoek

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Met andere woorden wij hebben een beginselplicht om handhavend op te treden.

Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Vooralsnog is ons niet gebleken dat er zich bijzondere omstandigheden voordoen op grond waarvan afgezien zou moeten worden van handhavend optreden. Aan Monaghan Champignons is hiervoor, conform onze sanctie- en gedoogstrategie, op 29 april 2015 een vooraankondiging tot het treffen van bestuursrechtelijke maatregelen gestuurd. Na afloop van de in de vooraankondiging opgenomen termijn zullen wij controleren of de overtreding is beëindigd. Indien dit niet het geval is en er hebben zich geen situaties voorgedaan zoals beschreven in onze sanctie- en gedoogstrategie om niet bestuursrechtelijk handhavend op te treden, zullen we onverkort overgaan tot het opleggen van een bestuursrechtelijke sanctie.

Besluit

Gelet op artikel 122 van de Provinciewet, het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 en wat hiervoor uiteen is gezet, besluiten wij het verzoek van Wösten juridisch advies namens Vereniging Behoud de Parel te Horst aan de Maas in te willigen. Hiervoor hebben wij op 29 april 2015 het bestuurlijk handhavingstraject gestart.

Rechtsbescherming

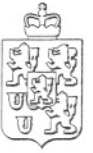
Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze bezwaarschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, Team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT



Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening doen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Provincie Limburg, www.limburg.nl. Klik op "e-Loket", vervolgens op "Bezwaar en klacht indienen" en tenslotte op "Bezwaar maken".

Gedeputeerde Staten van Limburg



voorzitter



secretaris



CONTROLE VERGUNNINGPLICHT ARTIKEL 19D NATUURBESCHERMINGSWET 1998

BEZOEKVERSLAG			
Naam inrichting:	Monaghan Champignons		
Adres:	Horsterweg 78-80		
Postcode + plaatsnaam:	5971 NG Grubbenvorst		
Telefoon:	077-3235252 06-22929869 (dhr. de Kleijn)	Mail- adres	Han.van.hagen@monaghan-mushrooms.com Aus.de.kleijn@monaghan-mushrooms.com
XC Controlenummer:	-		
Omschrijving bedrijfsactiviteiten:	Champignonkwekerij		
Correspondentie-adres:			
Naam:	Monaghan Champignons		
t.a.v.	Han van Hagen en Aus de Kleijn		
Adres:	Venrayseweg 134b		
Postcode + plaatsnaam:	5928 RH Venlo		
	Middelpunt inrichting	onttrekking	Drainage
X coördinaten			
Y coördinaten			
Toezichthouders:	Monique Geuijen mmpi.geuijen@prvlimburg.nl	Cluster: Telefoon:	Handhaving 043 389 88 65
E-mail:			
Controledatum:	11 maart 2015		

ALGEMENE INFORMATIE WET- EN REGELGEVING
Artikel 19d Natuurbeschermingswet: Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vierde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling, met uitzondering van de doelstellingen, bedoeld in artikel 10a, derde lid, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

VERGUNNINGSITUATIE			
Vergunningsituatie Artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998:			
Vergunning Nwb 1998 / Verklaring van geen bedenkingen	afgifte datum	beschikking.nr.	bedrijfsactiviteiten
-	-	-	-
Vergunningsituatie referentiedatum 10 juni 1994 Vogelrichtlijngebied Maasduinen (vergunning(en) en/of algemeen geldende regels (Amvb's) afgegeven door bevoegde gezag gemeente:			
vergunning/melding	afgifte datum	bedrijfsactiviteiten	
Hinderwetvergunning	25 mei 1993	Produceren van doorgroeide compost en kweken van champignons	
Vigerende Vergunningsituatie (Vigerende Omgevingsversvergunning(en) en/of algemeen geldende regels (Amvb's) afgegeven door bevoegde gezag gemeente)			
vergunning/melding	afgifte datum	bedrijfsactiviteiten	
Hinderwetvergunning	25 mei 1993	Produceren van doorgroeide compost en kweken van champignons	

Controle

Tijdens de controle is naar aanleiding van het handnavingsverzoek van Wösten juridisch advies namens Vereniging Behoud de Parel te Horst aan de Maas gecontroleerd of de inrichting sinds de referentiedatum is gewijzigd, uitgebreid dan wel anders is uitgevoerd zonder geldige vergunning op grond van artikel 19d Nbw 1998. Hierbij is specifiek gekeken naar de stikstof gerelateerde activiteiten binnen de inrichting welke mogelijke negatieve effecten kunnen hebben op de omliggende Natura 2000-gebieden. De afstand tot habitatrichtlijngebied Maasduinen is 5200 meter en tot het vogelrichtlijngebied (de Hamert) Maasduinen 9600 meter.

Bedrijfsactiviteiten

Uitleg van het proces op het tunnelbedrijf:

Verse compost (fase 1- mest) wordt aangeleverd en op het buitenterrein opgeslagen waarna het verdeeld wordt in tunnels om verwerkt te worden tot doorgroeide compost..

Eerst wordt de compost genivelleerd. De temperatuur van de compost wordt overal in de tunnel op gelijk niveau gebracht.

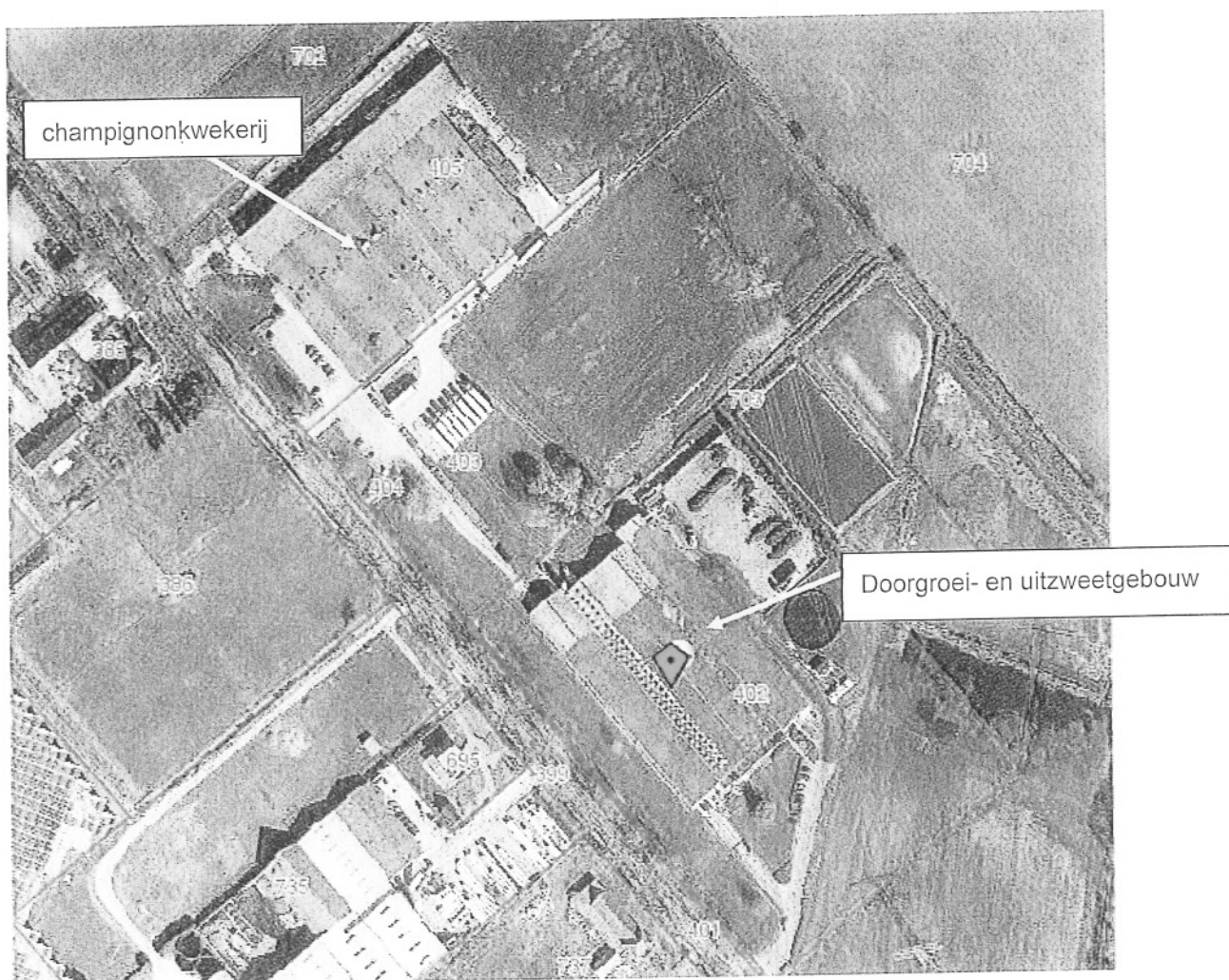
Dan wordt de compost gepasteuriseerd. Tijdens het **pasteuriseren** (fase 1) wordt de compost gedurende 8 uur tussen 56 en 60oC gehouden om de compost ziekte- en plagenvrij te maken. Hierdoor gaat het **stikstofgehalte (NH3-gehalte) omhoog**. Blijft het NH3-gehalte te laag tijdens het pasteuriseren, dan is er minder afdoding. Voor ieder tunnelbedrijf is het optimale gehalte anders. **Maar in het algemeen geldt: hoe hoger het NH3-gehalte, hoe beter voor de afdoding**. Op internet is te lezen dat de hoogte van het NH3-gehalte op het einde van het pasteuriseren gemiddeld tussen de 300 en 600 ppm moet zijn zodat uiteindelijk de compost NH3-vrij komt na het conditioneren.

Vervolgens volgt de **conditioneerfase** (fase II) waar de compost op een constante temperatuur van 45 graden Celsius wordt gehouden om de juiste organismen te kweken welke vervolgens de ammoniak omzetten in stikstof. Hierdoor gaat het **NH3-gehalte omlaag**. Dit levert de voeding op die ideaal is voor zowel entbare als doorgroeide producten.

Vervolgens wordt de compost afgekoeld naar 25 graden Celsius.

Daarna wordt de compost geënt met het zogenaamde broed. Dit zijn graankorrels met daarop de eerste groeisporen van het mycelium, wat later tot champignons zal uitgroeien.

Milieuvergunde situatie



- 09 sept 1989 bouwvergunning voor het oprichten van een doorgroei- en uitzweetgebouw op Grubbenvorst, E, 2655. (Dit is het tunnelbedrijf wat nu op Horsterweg 78 ligt)
- 12 dec 1989 bouwvergunning voor het oprichten van een champignonkwekerij op Grubbenvorst, sectie E nummer 2655 op de lege plaats tussen de huidige kwekerij en het doorgroei- en uitzweetgebouw. Is nooit op deze plaats gebouwd.
- 3 jan 1991 Bouwvergunning voor het oprichten van een overkapping compostvloer op Grubbenvorst, sectie E nummer 2655 (aan de linkerzijde van de loods Kwekerij op huidige nummer 80)
- 25 aug 1992 Bouwvergunning voor het oprichten van overkapping compostvloer op het perceel Horsterweg 80, Grubbenvorst, sectie E nummer 2453 en 2655 (toen Horsterweg 80, nu Horsterweg 78) De overkapping is nooit gebouwd. De vloer ligt er wel.
- 25 mei 1993 Hinderwetvergunning voor een champignonkwekerij en doorgroei- en uitzweetgebouw op Grubbenvorst, sectie E1 nummer 2655 (toen Horsterweg 80, nu Horsterweg 78 en 80)
- 2011 Bouwvergunning voor het verbouwen van de kantine/paddestoelerij op Horsterweg 80.

Gebleken is dat de huisnummering in de verleende vergunningen niet meer correspondeert met de huidige huisnummering.

Op 6 juni 1989 is een Hinderwetvergunning verleend voor de uitbreiding/wijziging van de champignonkwekerij op Grubbenvorst, sectie E1 nr. 2046, toen Horsterweg nr. 78 (thans nr. 80). Deze vergunning was verleend ingevolge de Hinderwet naar aanleiding van het verzoek van de toenmalige vergunninghouder voor een nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning ex art. 6a van de Hinderwet, zijnde een inrichting bestemd voor het kweken van champignons. In deze vergunning zijn dan ook alleen voorschriften verbonden aan de champignonkwekerij.

Op 9 september 1989 is de bouwvergunning voor het oprichten van het doorgroei- en uitzweetgebouw verleend. In deze periode is de kadastrale situatie gewijzigd en de verwarring met de huisnummering ontstaan. Per brief d.d. 25 maart 1991 is aan de toenmalige vergunninghouder aangegeven dat tijdens de controle van de gereedgekomen bouwwerkzaamheden was geconstateerd dat het doorgroei en uitzweetgebouw aan de Horsterweg nr. 80 (thans Horsterweg nummer 78) niet geheel voltooid was. Daarna is op 25 mei 1993 de Hinderwetvergunning voor de champignonkwekerij én het doorgroei- en uitzweetgebouw verleend op perceel Horsterweg nr. 80. Deze vergunning is derhalve verleend voor de champignonkwekerij en het tunnelbedrijf welke toen waren geregistreerd op het voormalig Horsterweg nummer 80. In deze vergunning is een ammoniakwasser voorgeschreven t.b.v. het doorgroei- en uitzweetgebouw alwaar het composteringsproces plaatsvindt waarbij met name de ammoniak vrijkomt. De Hinderwetvergunning van 25 mei 1993 is derhalve vigerend.

CONSTATERING

Op 11 maart 2015 hebben dhr. Meelkop (juridisch beleidsmedewerker Handhaving) en ondergetekende een bezoek gebracht aan het tunnelbedrijf (doorgroei- en uitzweetgebouw op nummer 78) en daarbij gesproken met de heer van Hagen en de heer Kleijn. Bij aankomst bij het tunnelbedrijf op 11 maart 2015 zagen we de hopen verse compost (fase 1-mest) achter het tunnelbedrijf dampen. Het bedrijf was volop in werking. Dit volgens het proces zoals hierboven beschreven.

Gebleken is dat de inrichting sinds de afgifte van de Hinderwetvergunning op 25 mei 1993 niet in werking is conform deze vergunning voor de stikstof gerelateerde activiteiten. De voorgeschreven ammoniakwasser is nooit geplaatst. Volgens de heren van Hagen en de Kleijn heeft het bedrijf wel een vernevelaar waarmee de ammoniakemissie zou worden neergeslagen. De vernevelaar is ons tijdens de controle getoond. Het is echter volstrekt onduidelijk of überhaupt NH3 uit de lucht wordt gezuiverd door deze vernevelaar. De vernevelaar wordt niet benoemd in de milieuvergunning.

CONCLUSIE

Tijdens de controle is gecontroleerd of de inrichting vergunningplichtig is in het kader van artikel 19d Nbw 1998. Hierbij is voor zover van toepassing gecontroleerd op verslechterende/ verstorende factoren als verzuring en vermesting als gevolg van stikstofemissie.

Nu de inrichting anders in werking is dan de vigerende milieutoestemming voor de stikstof gerelateerde activiteiten, is sprake van een gewijzigd project/ handeling met mogelijk negatieve effecten welke vergunningplichtig is op grond van artikel 19d Nbw 1998.

Constatering	Overtreding
Gebleken is dat de inrichtinghouder ten onrechte niet beschikt over een vergunning krachtens Artikel 19d Nbw 1998. Tijdens de controle is geconstateerd dat de inrichting sinds de referentiedatum voor de activiteit stikstofemissie is gewijzigd, uitgebreid dan wel anders is uitgevoerd zonder geldige vergunning op grond van artikel 19d Nbw 1998. De ammoniakwaster zoals voorgeschreven in de Hinderwetvergunning d.d. 25 mei 1993 is nooit geplaatst.	Ja

Maastricht, 23 maart 2015

Cluster Handhaving
Mevrouw M.M.P.I. Geuijen