gemeente HORST A/D MAAS

Raad 07-09-2021
RIB.21.085

raadsinformatiebrief

van	:	Burgemeester en wethouders
portefeuillehouder	:	E. Beurskens
aan	:	De leden van de gemeenteraad
datum	:	25 juni 2021
steller	:	P. van Lankveld
status	:	
openbaar	:	Ja

Onderwerp
Scenario's actualisatie IPPC-bedrijven binnen de gemeente Horst aan de Maas

Aanleiding
Beantwoording raadsvraag 2021.040
De raad ontvangt mogelijke scenario's om te voldoen aan de actualisatieplicht vergunningen IPPC bedrijven.

Inleiding
Intensieve veehouderijen met meer dan 750 zeugen, 2.000 vleesvarkens of 40.000 stuks pluimvee vallen onder de IPPC-richtlijn. Het uitgangspunt is dat deze bedrijven gebruik maken van de best beschikbare techniek (BBT). Om de zoveel jaar publiceert de Europese Commissie een nieuw overzicht, de zogenoemde BREF's met BBT-conclusies. Wanneer BBT-conclusies zijn gepubliceerd heeft het bevoegd gezag 4 jaar de tijd om de conclusies in de vergunningen te verwerken. Voor de veehouderijen was dit uiterlijk 21 februari 2021. De conclusies vormen de referentie voor toetsing, vaststelling en actualisatie van vergunningvoorschriften. De conclusies gaan over een groot aantal onderwerpen: milieuzorg, goede landbouwpraktijk, voedingsbeheer, water, energie, geluid, stof, geur, opslag, verwerking en uitrijden van mest, ammoniak en monitoring. Het actualiseren van de vergunningen vormt daarmee een verplichting vanuit Europa en is in verschillende wetgeving opgenomen. Als gemeente hebben wij de plicht ervoor te zorgen dat onze vergunningsbestand voldoet aan de Europese- en Rijksregelgeving.

Wat moeten we doen
We controleren eerst administratief hoeveel van de 46 bedrijven tussen nu en 2017 een (veranderings)-vergunning hebben aangevraagd/verleend of tussentijds zijn bezocht voor een controle. Uit de administratieve controle volgt welke bedrijven al voldoen aan de BBT-conclusies. Deze bedrijven controleren we in eerste instantie niet. We richten ons vooral op de bedrijven, die niet voldoen aan de BBT-conclusie.
Bij de resterende bedrijven wordt gestart met het versturen van een brief naar alle ondernemers, waarin kenbaar wordt gemaakt dat wij als gemeente gaan starten met het actualiseren van de vergunningen en de bedrijven binnenkort zullen bezoeken. Een bedrijfsbezoek achten wij in deze essentieel, omdat we veel bedrijven al geruime tijd niet hebben bezocht en daarnaast een goede afhandeling van een vergunning de vervolg inzet op toezicht en

handhaving kan beperken. In dit kader zal de focus van de toezichthouder liggen op het beoordelen van de actuele situatie, informatie over het nalevingsgedrag en de handhaafbaarheid van voorschriften.
De benodigde uren worden geraamd op 70 uur per locatie. Deze uren komen tot stand op basis van inventarisatie van kengetalen van omliggende gemeente, waarbij de conclusie is dat veel van de vergunningen verouderd zijn en daarmee volledig gereviseerd moeten worden. In de 70 uur zit een bedrijfsbezoek, het uitwerken van een controlebezoek, het behandelen van een aanvraag om omgevingsvergunning en het eventueel behandelen van zienswijzen en beroepsprocedures. Daarnaast kan uit een controle een handhavingstraject volgen. Een versnelling heeft dan ook niet alleen gevolgen voor de toezichtcapaciteit, maar ook op de capaciteit van de handhavingsjuristen

Situatie gemeente Horst aan de Maas
Op basis van het inrichtingenbestand blijkt dat we binnen de gemeente Horst aan de Maas op dit moment 46 agrarische IPPC-bedrijven hebben. Op dit moment hebben we bij 6 van deze bedrijven een aanvraag (of beoordeling MER-plicht) in behandeling. Verder is er recent bij 2 bedrijven een veranderingsvergunning verleend waar bij de vergunningverlening tevens de BBT-actualisatie is meegenomen. Blijft over 38 bedrijven waarop mogelijk actualisatie moet plaatsvinden. Dat betekent dat er gezien de huidige menskracht in de organisatie een behoorlijke opgave is voor Horst aan de Maas om ervoor te zorgen dat alle bedrijven voldoen aan de BBT-conclusies Intensieve veehouderij.

We constateren echter ook dat er op dit moment onvoldoende en kwalitatief competente medewerkers op de personeelsmarkt aanwezig zijn. Dat maakt werving en ook inhuur tot een probleem.
Daarom hebben we als College gekeken naar mogelijke scenario's.

Mogelijke scenario's
Scenario 1:
Werkzaamheden worden binnen de gemeente opgepakt binnen regulier formatie.
Als nu gestart wordt met het uitvoeren van de werkzaamheden, is de verwachting dat we 4 jaar nodig hebben om IPPC-actualisatie uit te voeren.
Knelpunt: we kampen op dit moment met een onderbezetting en invulling vacatures lukt gezien de marktsituatie niet.

Scenario 2:
De werkzaamheden geheel wegzetten bij een extern bureau
Waarbij de verwachting is dat de werkzaamheden binnen één tot twee jaar kunnen worden uitgevoerd (uitgaande van 70 uur per dossier).
Knelpunt: ook bij bureaus is het maar de vraag of er voldoende capaciteit kan worden ingehuurd. Hierbij moet tevens de kanttekening worden gemaakt dat het volledig uitbesteden aan derden niet verstandig is, daar zij geen lokale kennis hebben en ook niet op de hoogte zijn van de locatie problematiek.

Scenario 3:

Aan te sluiten bij de gezamenlijke aanpak zoals deze door de RUD Limburg Noord.
Er is een concept plan van aanpak opgesteld. Hierin is aangegeven welke inspanning geleverd moet worden en hoe dit in RUD-verband aangepakt zal worden. Het streven zal zijn om binnen 3 jaar alle IPPC-bedrijven geactualiseerd te hebben.
Knelpunt: Ook de RUD maakt gebruik van eigen medewerkers van gemeenten.

Aanpak College
De voorkeur gaat uit naar het gezamenlijk oppakken van de werkzaamheden in RUD-verband. Door de werkzaamheden regionaal op te zetten, kan een uniforme werkwijze worden toegepast en is uitwisseling van capaciteit een mogelijkheid. Daarnaast zorgt dit ook voor behoud van kennis in de eigen organisatie. Echter, zoals aangegeven moet het plan nog worden aangepast. Het is daarmee niet duidelijk wanneer gestart kan worden met het oppakken van de werkzaamheden, maar op z'n vroegst zal dit in het najaar zijn. Toch willen we van start.

Omdat de start van de werkzaamheden in RUD-verband nog enige tijd zal duren is het voorstel om nu aan de slag te gaan met 10 IPPC-dossiers van de meest overlastgevende bedrijven. De bedrijven zullen worden bezocht door een toezichthouder, waarna de vervolgprocedure zal worden opgepakt door een vergunningverlener. Deze opdracht zal extern worden uitgezet en zal zo snel mogelijk van start gaan. Na het doorlopen van deze procedures zal een evaluatie plaatsvinden. Op basis van de evaluatie kan, indien noodzakelijk, een bijstelling (financieel of werkwijze) plaatsvinden. Daarna gaan we er vanuit dat we aansluiten bij het RUD traject met de overige 28 bedrijven.

Door het nu starten wordt er een duidelijk signaal afgegeven dat we als gemeente onze verantwoordelijk nemen en direct starten met het actualiseren van de vergunningen van de bedrijven. Tevens is dit een signaal voor de overige bedrijven die nu nog niet direct aan bod komen.

Budget
In zowel de eerste bijtelling 2021 en in de kadernota 2022 is voor de voldoende budget voor de voltooiing van de actualisatie gereserveerd.